



GOBERNACIÓN
SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN



INAFED
INSTITUTO NACIONAL
PARA EL FEDERALISMO
Y EL DESARROLLO MUNICIPAL



Seminario

Fortalecimiento de Ingresos Municipales

Tercera sesión:

Contribuciones derivadas de la prestación de servicios públicos municipales

11 de mayo 2023

Mtra. María Elvira González García

OBJETIVO



Examinar potenciales fuentes de ingresos propios, derivados del cobro de contribuciones por la prestación de servicios públicos municipales.

Contenido

- Marco jurídico de las contribuciones municipales
- Consideraciones respecto de los derechos por servicios públicos municipales
- Identificación de algunos servicios públicos municipales susceptibles de generar ingresos propios



Art. 115

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Art. 31

(Fracción IV)

- Fundamento legal para exigir contribuciones

Fracción II.

- Municipios con personalidad jurídica y atribución sobre el manejo de su patrimonio
- Bases para regular las actividades de los particulares - Facultad regulatoria para la organización de la administración pública municipal, respecto de materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia

Fracción IV.

- Otorga a las legislaturas de los Estados potestad tributaria para establecer contribuciones (Impuestos, Derechos, Etc.) a favor de los Municipios.
- Faculta a los Municipios al cobro de derechos por concepto de servicios públicos a su cargo.
- Otorga a los Municipios los Impuestos y Derechos a la propiedad inmobiliaria.

Fuentes de los ingresos municipales



Rendimientos de sus bienes

Contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan en su favor.

Contribuciones que establezcan los Estados sobre la propiedad inmobiliaria, su fraccionamiento, división, consolidación, traslación y mejora así como las que tengan por base el cambio de valor de los inmuebles

Participaciones Federales

Los ingresos derivados de los servicios públicos a su cargo



Bases constitucionales de los servicios públicos municipales

Obligación de los municipios de proveer servicios públicos

○ Artículo 115, fracción III, CPEUM

- a) Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales
- b) Alumbrado público
- c) Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos
- d) Mercados y centrales de abasto
- e) Panteones
- f) Rastro
- g) Calles, parques y jardines y su equipamiento
- h) Seguridad pública (...), policía preventiva municipal y tránsito
- i) Los demás que las Legislaturas locales determinen según las condiciones territoriales y socio-económicas de los Municipios, así como su capacidad administrativa y financiera



Ingresos municipales

Se obtienen a través de las fuentes y espacios tributarios que la propia Constitución General confiere a este orden de gobierno.

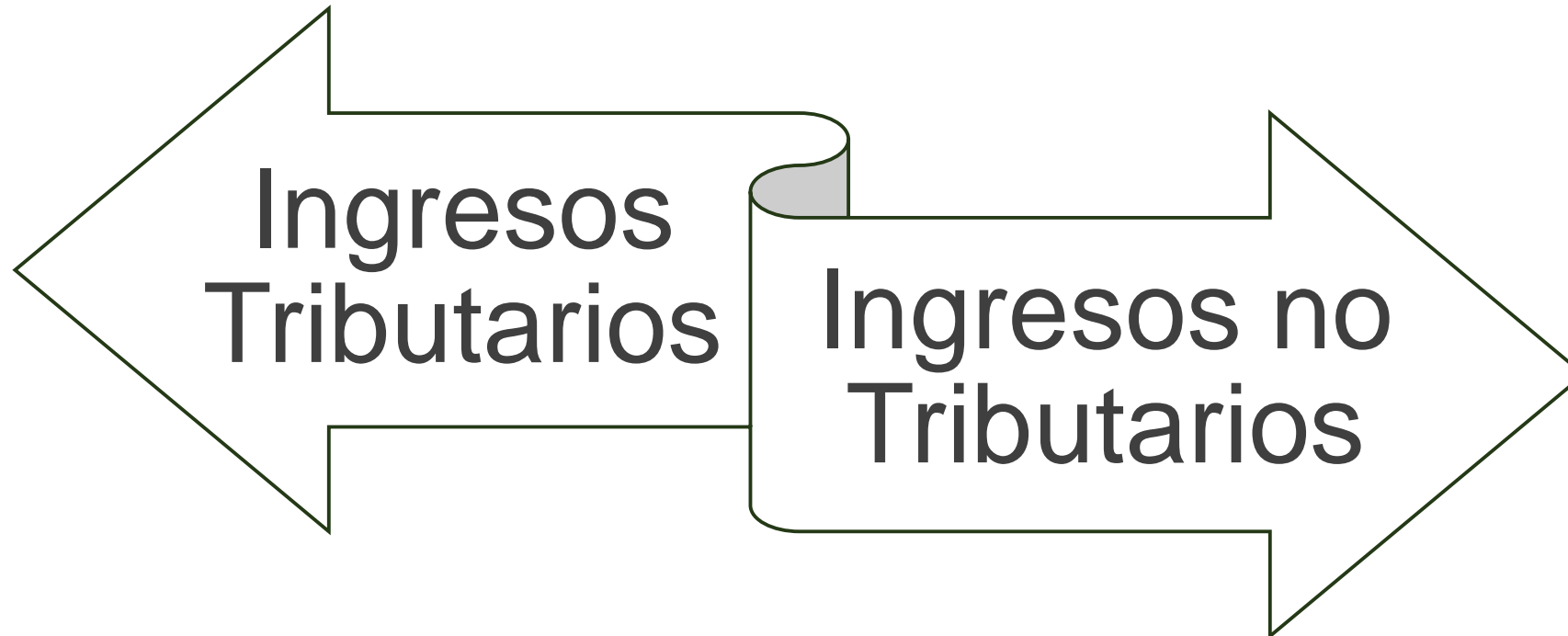


Conjunto de recursos económicos y financieros necesarios para la realización de las funciones municipales encomendadas a los Ayuntamientos desde nuestra Carta Magna

- **Impuestos**
- **Derechos**
- **Productos**
- **Participaciones**
- **Otros**

Hay diversas clasificaciones doctrinales.

Consideraremos 2 grandes rubros (Clasificación jurídica):





Ingresos tributarios

Impuestos:

Derechos:

**Contribuciones
especiales o de
mejoras:**

Recursos que provienen de aportaciones económicas de carácter **imperativo, constitucional y legal** que los ciudadanos están obligados a realizar en los términos que señalan las leyes, para que el estado los destine al gasto público.

Ingresos no tributarios



Productos

Aprovechamientos

Participaciones

Aportaciones

Financiamiento

Recursos que obtiene el Municipio como consecuencia de actividades relacionadas con la explotación o uso de su patrimonio, derivado de actos contractuales o por la voluntad de los particulares (donaciones, herencias), transferencias, ejercicio de sus atribuciones (multas).

Definición de Derechos

Contribuciones establecidas en Ley por el **uso o aprovechamiento de los bienes del dominio público de la Nación,**

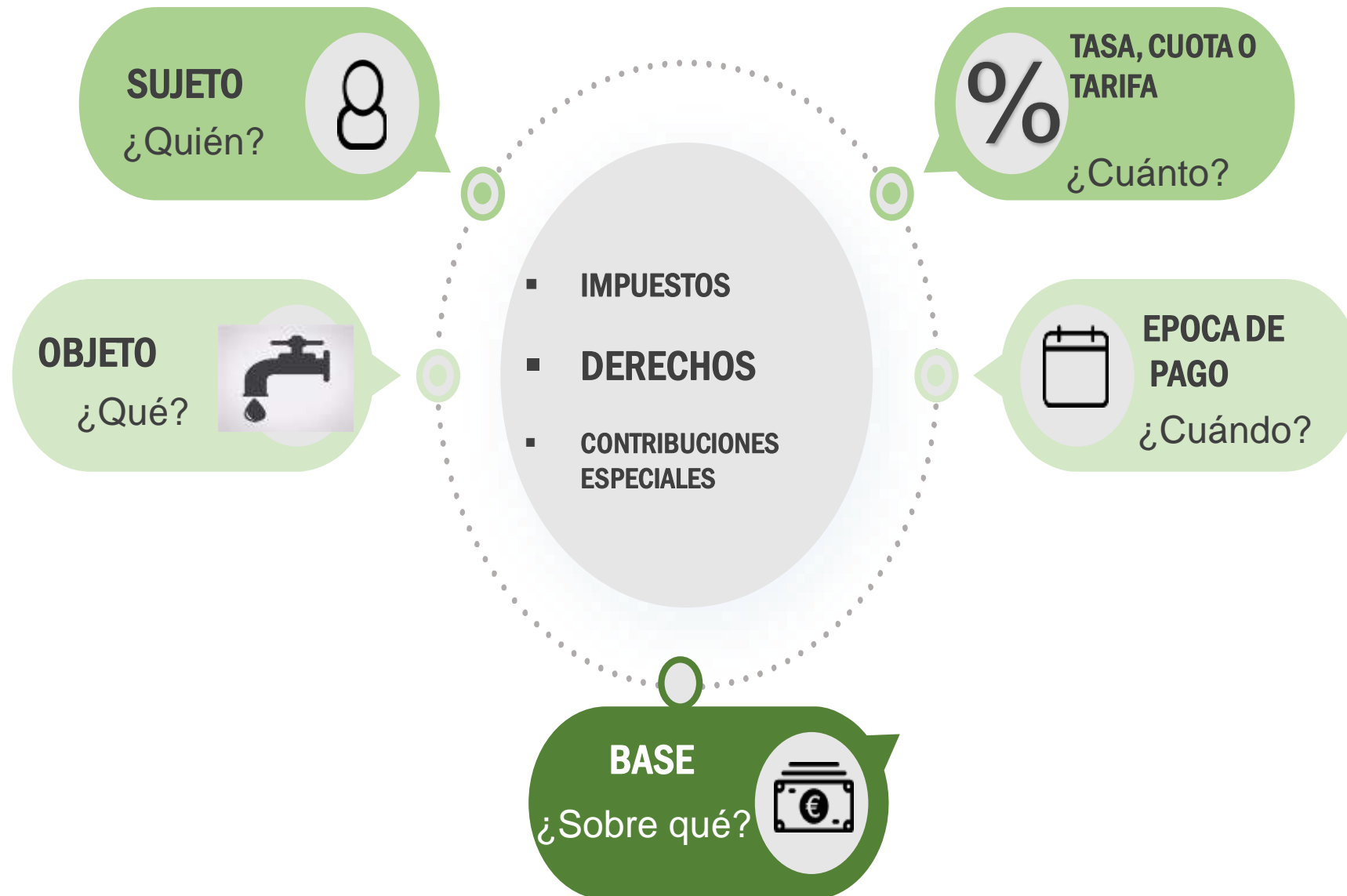
así como por **recibir servicios que presta el Estado en sus funciones de derecho público**, excepto cuando se presten por organismos descentralizados u órganos desconcentrados cuando en este último caso, se trate de contraprestaciones que no se encuentren previstas en la Ley Federal de Derechos.

También son derechos las contribuciones a cargo de los organismos públicos descentralizados por prestar servicios exclusivos del Estado.

(Código Fiscal de la Federación, Artículo 2º. Fracción IV)



Elementos de los tributos



Principios rectores de las contribuciones



Legalidad, que se refiere a que los elementos de las contribuciones deben estar establecidos en una ley, es decir que emanen del poder legislativo.



Equidad, referido al derecho de todos los gobernados a recibir el mismo trato que quienes se ubican en similar situación.



Proporcionalidad, consiste en que los gobernados deben contribuir a los gastos públicos en función de su capacidad contributiva, aportando una parte justa y adecuada de sus ingresos, utilidades, rendimientos o la manifestación de riqueza gravada.



Destino al gasto público, se refiere a que los ingresos provenientes de las contribuciones deben destinarse a la satisfacción de las necesidades colectivas o sociales, o a los servicios públicos.

Principios de las contribuciones:

Artículo 31, fracción IV



Legalidad de las contribuciones

El principio de legalidad
tributaria

exige que **sea el legislador**, y no las
autoridades administrativas, **quien**
establezca los elementos
constitutivos de las contribuciones





Suprema Corte
de Justicia de la Nación

Equidad y Proporcionalidad de los Derechos



En la determinación de las cuotas correspondientes por concepto de derechos ha de tenerse en cuenta:

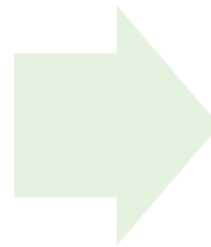
El costo que para el Estado tenga la ejecución del servicio, y

que las cuotas de referencia sean fijas e iguales para todos los que reciban servicios análogos.



Destino al Gasto Público

Este principio obliga a que el numerario que se reciba por concepto de contribuciones se destine al gasto público



Lo recaudado debe ser ejercido con el fin de **cubrir las necesidades colectivas, sociales o públicas** a través de gastos específicos o generales, con la finalidad de **garantizar que no sean destinados a satisfacer necesidades privadas o individuales**, sino de interés colectivo, comunitario, social y público.

Marco jurídico de los derechos municipales



Normas que establecen la obligación de contribuir y de allegarse de ingresos vía tributos.

Constitución Política General

Constitución Política Local.

Ley Orgánica Municipal.

Normas que definen la hipótesis legal de los tributos, así como los elementos que los conforman.

Ley de Hacienda Municipal.

Ley de Ingresos Municipal.

Código Fiscal Municipal.

Ley de Cuotas y Tarifas/ De los Servicios de Agua Potable....

* Reglamentos Municipales:

Regulan actividades de los particulares o el uso o aprovechamiento de bienes de dominio público que pueden dar lugar al cobro de Derechos y otros ingresos propios



¿Qué es un servicio público?

"El servicio público es una actividad técnica, directa o indirecta de la administración pública activa o autorizada a los particulares, que ha sido creada y controlada para asegurar de una manera permanente, regular, continua y sin propósito de lucro, la satisfacción de una necesidad colectiva de interés general, sujeta a un régimen especial de derecho público".



Características de los derechos por servicios públicos



Prestación a cambio de pago en dinero

Se recibe el servicio público o admnistrativo. a cambio de un pago que se fija en dinero en los términos y plazos que señalan las Leyes de Hacienda, de Ingresos Municipales, Ley de Tarifas, etc.



Obligación Ex – Lege (por ley)

El pago no depende de la voluntad del beneficiario, basta ubicarse en el supuesto de la ley para que surja la obligación (recibir el servicio)



Implica la prestación de un servicio público o la realización de un acto de autoridad

El contribuyente recibe un beneficio como consecuencia de la prestación que efectúe el ente público, lo que origina la obligación de pago.



Su rendimiento recaudatorio debe ser destinado a solventar el gasto público (costo del servicio)

Los ingresos derivados de la actividad del ente público, deben destinarse a solventar el gasto público (costo de los servicios)



Su tasa, cuota o tarifa debe ser razonable y equitativa

Debe existir una relación de proporción razonable y prudente entre el costo real que implica la prestación de un servicio y el cobro del derecho correspondiente.



Deben estar tipificados en una Ley de carácter general y obligatoria

Sus elementos deben tener fundamento legal (Ley de Hda./L.I.) en donde se establezcan los elementos y características de las contribuciones a que tiene derecho a percibir el municipio.



Conceptos susceptibles de generar el cobro de Derechos municipales

SERVICIOS PÚBLICOS



Agua potable, tratamiento y disposición de aguas residuales, alumbrado; limpia y recolección de residuos, mercados, panteones, tránsito y rastro, entre otros que las leyes locales establezcan. (115, frcc. III)

Funciones de derecho público: registro civil, certificaciones, servicios catastrales, servicios de sanidad, servicios médicos, protección civil, academias culturales o deportivas, etc.

Servicios en materia de desarrollo urbano y ordenamiento ecológico: autorización, control, vigilancia en la utilización del suelo; permisos o licencias de urbanización y construcción; dictámenes de impacto ambiental, etc. (frcc. V, 115)



REGULACIÓN DE ACTIVIDADES DE PARTICULARES

Comercio, Industria, Servicios

Mediante la expedición de licencias o permisos para tolerar, permitir, autorizar, consentir o registrar dichas actividades.



USO Y APROVECHAMIENTO DE BIENES DEL DOMINIO PÚBLICO

Calles, avenidas, terrenos, plazas o espacios públicos para desarrollar alguna actividad de comercio o prestación de servicios como tianguis, puestos fijos o semifijos, o por cualquier otro uso o actividad que utilice estos espacios previa autorización por parte de las autoridades.

* **LEY DE INGRESOS / HACIENDA MUNICIPAL.** Objeto, Base, Cuota o tarifa, Época de pago, Exenciones





Derechos Suspendidos

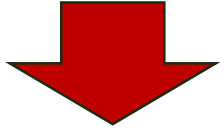
Coordinación en Derechos



Excepciones (SI PUEDEN COBRAR):



Derechos que **NO** pueden cobrar los municipios



I. Licencias, anuencias previas, concesiones, permisos o autorizaciones, o bien obligaciones y requisitos que condicionen el ejercicio de actividades comerciales o industriales y de prestación de servicios; así como los de permitir o tolerar excepciones a una disposición administrativa tales como la ampliación de horario, con excepción de las siguientes:

a).- Licencias de construcción.

b).- Licencias o permisos para efectuar conexiones a las redes públicas de agua y alcantarillado.

c).- Licencias para fraccionar o lotificar terrenos.

d).-Licencias para conducir vehículos.

e).-Expedición de placas y tarjeta para la circulación de vehículos.

f).-Licencias, permisos o autorizaciones para el funcionamiento giros de enajenación de bebidas o servicios que incluyan su expendio.

g).-Licencias, permisos o autorizaciones para la colocación de anuncios.

Derechos que **NO** pueden cobrar los municipios:

II.- Registros o cualquier acto relacionado con los mismos, a excepción de los siguientes:

a).- Registro Civil

b).- Registro de la Propiedad y del Comercio.



III.- Uso de las vías públicas o la tenencia de bienes sobre las mismas. Excepción:

Derechos de estacionamiento de
vehículos,

El uso de la vía pública por comerciantes
ambulantes o con puestos fijos o semifijos

Uso o tenencia de anuncios.



IV.- Actos de inspección y vigilancia.



V.- Los conceptos a que se refieren las fracciones anteriores sin excepción alguna, en relación con las actividades o servicios que realicen o presten las personas respecto del uso, goce, explotación o aprovechamiento de bienes de dominio público en materia eléctrica, de hidrocarburos o de telecomunicaciones.

Otros Aspectos jurídicos relevantes

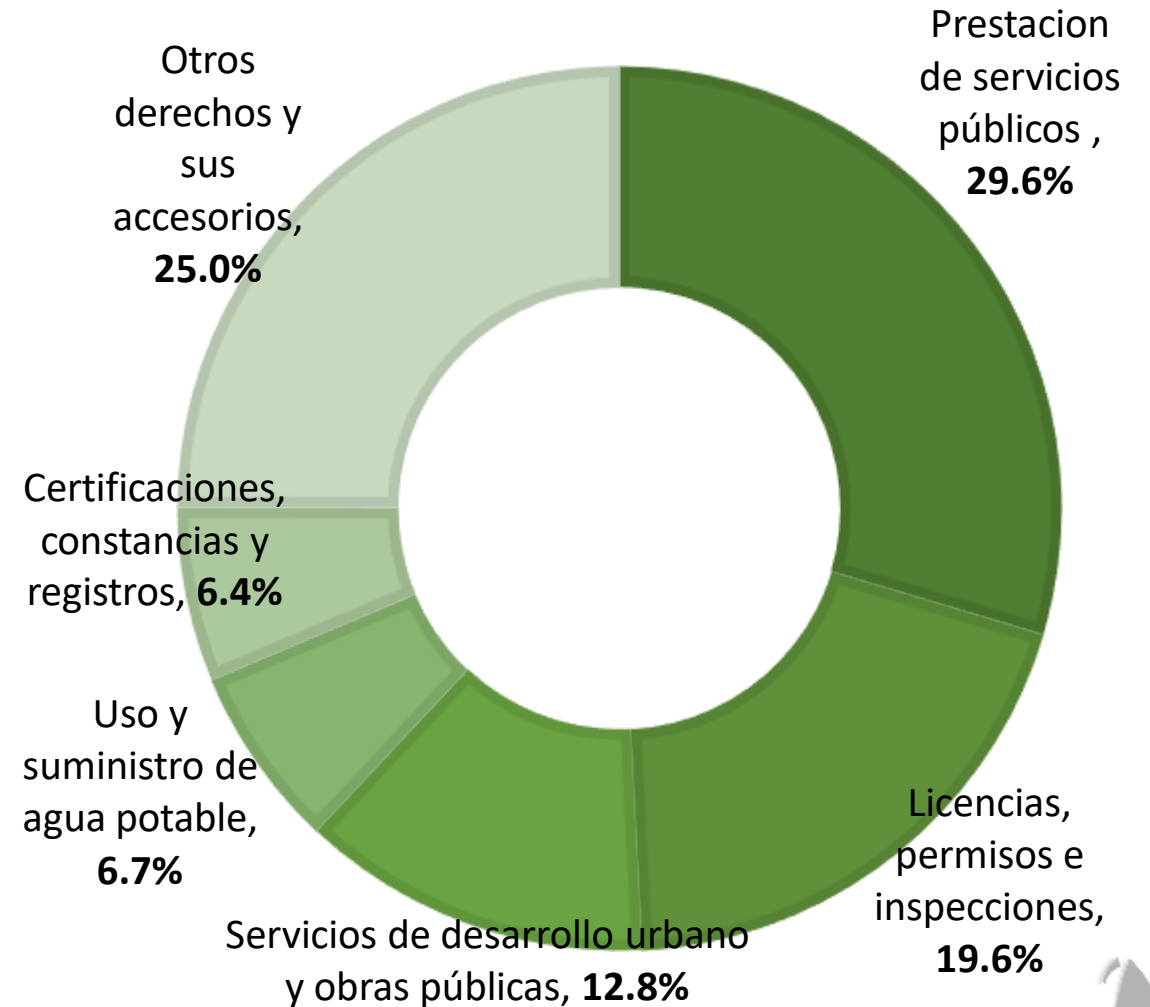
- ❑ Los derechos locales o municipales **no podrán ser diferenciales** considerando el tipo de actividad a que se dedique el contribuyente.
- ❑ En ningún caso, se entenderá que la coordinación en derechos limita la facultad de los Estados y Municipios **para requerir** licencias, registros, permisos o autorizaciones, y realizar actos de inspección y vigilancia; sin embargo, **no se podrá exigir cobro alguno por estos servicios**.
- ❑ Para los efectos de coordinación con las Entidades, se considerarán derechos, aún cuando tengan una denominación distinta en la legislación local, **las contribuciones que tengan las características de derecho conforme al Código Fiscal de la Federación y la Ley de Ingresos de la Federación**.
- ❑ **Con fundamento en el** Artículo 11-A LCF, las personas que resulten afectadas **por incumplimiento** de las disposiciones del SNCF y de las de **coordinación en materia de derechos** podrán **presentar recurso de inconformidad** ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público quien se apoyará de la Junta de Coordinación Fiscal para elaborar el dictamen técnico que apoye su resolución.

Derechos Municipales 2021



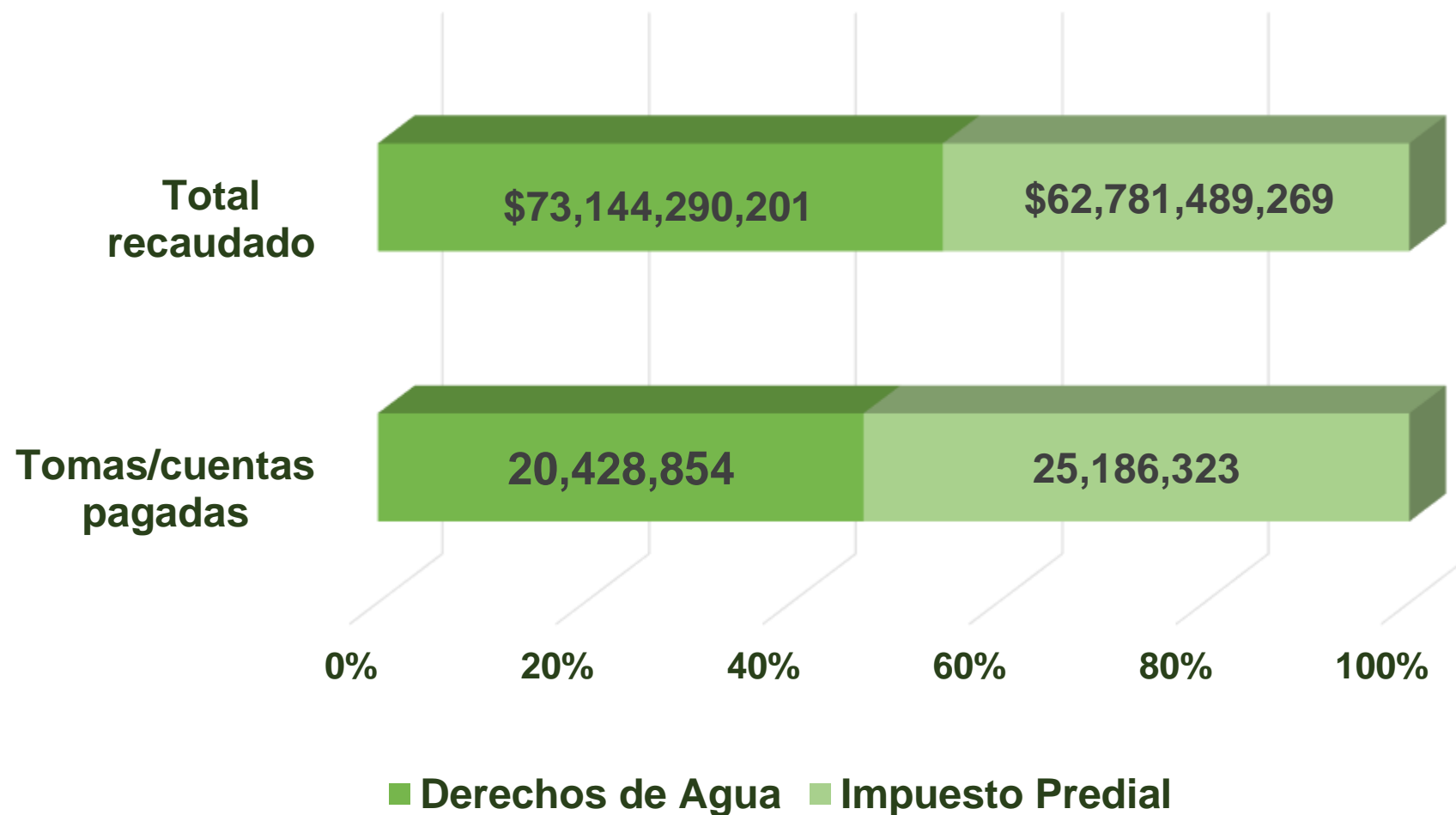
Concepto	Total Municipios del País 2021	
	Monto (Pesos)	Estructura (%)
Total de Ingresos	490,660,601,828	100
Ingresos por Derechos Municipales	31,497,548,083	6.4
Prestacion de servicios públicos	9,325,658,280	29.6
Licencias, permisos e inspecciones	6,161,943,594	19.6
Servicios de desarrollo urbano y obras públicas	4,037,431,960	12.8
Uso y suministro de agua potable	2,103,570,722	6.7
Certificaciones, constancias y registros	2,003,144,882	6.4
Otros derechos y sus accesorios	7,865,798,645	25

DISTRIBUCIÓN DE LOS DERECHOS MUNICIPALES 2021



Fuente: Elaborado por INDETEC con datos del INEGI EFIPEM 2021, datos preliminares

Eficiencia recaudatoria Derechos de Agua Vs Impuesto Predial 2021



Fuente: Elaborado por INDETEC con base en datos de la SHCP (2021)



Áreas de oportunidad en los municipios



Derechos de
Agua potable



Anuncios

Alumbrado
público



Giros
enajenan
bebidas
alcohólicas

Desarrollo
urbano,
Urbanización



Medio
ambiente

Edificación de
Inmuebles



Consideraciones en materia de derechos de agua

Tarifas

Cuidar los aspectos de legalidad en la aprobación de las cuotas y tarifas.

Aplicar tarifas que permitan cubrir los costos de operación y lograr la autosuficiencia de los organismos.



Gastos Fiscales

Análisis de la conveniencia de mantener descuentos e incentivos.

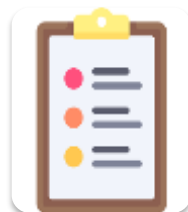
Vinculación Institucional

Coordinación entre dependencias municipales como catastro y obras públicas, respecto de la información de nuevas construcciones, para incorporar a los nuevos usuarios, así como para el cruce de padrones para detección de usuarios no registrados.



Padrón de usuarios

Actualización del padrón de usuarios, incorporando a aquéllos que no estén registrados y adecuando el cobro al servicio medido.



Fiscalización

Fortalecer los mecanismos de detección de tomas clandestinas y fugas.

Cobranza coactiva

Profesionalización de la función de la cobranza coactiva.



Constitución de los OOA

Revisión de Actas o Decretos de creación para detectar y corregir debilidades respecto de su naturaleza jurídica, atribuciones y/o el otorgamiento de facultades como autoridad administrativa y fiscal.

Participación activa de los municipios

Mediante sus representantes en los órganos de autoridad de los OOA como OPD's ejerciendo su derecho de voz y voto, así como vigilancia activa.



Facultades del municipio en materia de Desarrollo Urbano

Fracción V, del 115 CPEUM



En lo conducente, y de conformidad a los fines señalados en el párrafo 3º del art 27 de la CPEUM (ordenamiento territorial) expedirán los reglamentos y disposiciones administrativas que fueren necesarios.



Consideraciones en materia de derechos de alumbrado público



¿Está obligado el Municipio a prestar el servicio de alumbrado público?

¿El cobro del DAP deriva de la recepción de una actividad del Municipio, individualizada, concreta y determinada?

¿Se puede establecer un razonable equilibrio entre la cuota y la prestación del servicio?

¿Se puede otorgar el mismo trato fiscal a los que reciban igual servicio?



¿La naturaleza del DAP es divisible?

¿Se puede cobrar un derecho que su naturaleza es indivisible ?

¿El derecho de alumbrado público es la contribución idónea para cubrir el costo del servicio?



Otros espacios tributarios de oportunidad

Giros que enajenan bebidas alcohólicas

- Otorgamiento y cobro de derechos por licencia o permiso por la autorización o refrendo para su funcionamiento en los términos de la

Las cotas deben atender al costo que para el municipio tenga la ejecución del servicio y deben ser fijas e iguales para todos los que reciban servicios análogos, según el objeto real del servicio prestado por la autoridad que trasciende tanto al costo como a otros elementos que van en función del servicio.

Recolección de basura

- Representan un área de oportunidad para los municipios, incluyen la recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos sólidos.

Actualmente muchos municipios proporcionan el servicio sin recibir contraprestación directa, tal es el caso de la recolección de basura.

Anuncios publicitarios

- Se grava todo aviso, anuncio o imagen que con fines publicitarios sea exhibido, proyectado o instalado en bienes del dominio público municipal o en
- ...según el objeto real del servicio, siempre que sean visibles por el público, o que sea repartido de manera impresa en la

Servicios públicos relacionados con el medio ambiente

- Fines extrafiscales. Por medio del establecimiento de una contribución o la imposición de una mayor tasa, tarifa o cuota, o incluso con la
- ...de la misma para determinados casos, de cierta actividad o consumo de producto, se busca

Implementación de nuevos derechos municipales



Ley de Hacienda Municipal o equivalente, Leyes de Desarrollo Urbano, de Bebidas Alcohólicas, entre otras

Conceptos de gravámenes tributarios que sean viables de establecerse

Reglamentos municipales (actividades reguladas por el municipio)

Comercio

Anuncios

Edificación

Estacionamientos

Medio ambiente

Puntos a considerar en el establecimiento de la contribución



- Que guarde relación con el costo del servicio prestado
- Sea de conveniente administración para el municipio
- No gravoso para el ciudadano
- Que su creación sea justificada
- Resuelva un problema económico
- Solucione condiciones de infraestructura o calidad de vida de la ciudad



¡GRACIAS!

María Elvira González García
mgonzalezg@indetec.gob.mx



<https://www.indetec.gob.mx/>



33 36 69 55 50



Calle Lerdo de Tejada No. 2469, Col.
Arcos Sur. C.P. 44500
Guadalajara, Jalisco. México



INDETECMX



INDETEC_mx



Indetec_mx